

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 15 DEL 26/10/2020

Ambiente e segreteria area lavori pubblici e sviluppo e tutela del territorio

OGGETTO: CIDIU SPA - APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLO STATUTO SOCIETARIO E PRESA D'ATTO DELLA FUORIUSCITA DI AMIAT S.P.A. E CONSEGUENTE ACQUISTO DI AZIONI PROPRIE - ULTERIORI DETERMINAZIONI.

Si precisa che gli interventi vengono registrati su supporto digitale e la verbalizzazione avviene come previsto dall'articolo 71 del vigente Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento del Consiglio Comunale, così come modificato con deliberazione consiliare n. 33/2011 in data 29/09/2011.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione n. 2 del 23 febbraio 2006 l'Assemblea Consortile di Cados ha affidato, tra l'altro, alla società pubblica Cidiu S.p.A. per 15 anni il servizio di gestione dei rifiuti urbani secondo il modello dell'*in house providing* di cui all'art. 113, comma 5, lettera c), D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., approvando il Contratto Quadro di Servizio sottoscritto in data 7 aprile 2006;
- con deliberazione n. 11 in data 4 maggio 2007 l'Assemblea Consortile di Cados ha approvato il "*Disciplinare Tecnico Standard*" che predispone una disciplina uniforme per la gestione dei rifiuti per tutto il territorio Consortile; tale disciplinare tecnico è stato sottoscritto in data 10 luglio 2007;
- in data 13 febbraio 2009 la Giunta Consortile con deliberazione n. 9 ha preso atto della cessione di ramo d'azienda dalla società controllante Cidiu S.p.A. alla società controllata Cidiu Servizi S.p.A.;
- il servizio di gestione dei rifiuti urbani in questione va a scadere nel mese di aprile 2021;
- l'Assemblea ordinaria della Società Cidiu S.p.A. in data 5 novembre 2018 ha dato preciso mandato agli Amministratori della Società di avviare l'*iter* per ottenere nuovamente dall'ente di governo l'affidamento *in house* del servizio in questione;
- l'Assemblea ordinaria della Società Cidiu S.p.A. in data 14 maggio 2020 ha deliberato che il servizio di gestione dei rifiuti in questione debba essere svolto dalla Società Cidiu S.p.A.;

Dato atto che il Comune di Alpignano attualmente partecipa direttamente:

- al capitale di CENTRO INTERCOMUNALE DI IGIENE URBANA S.P.A. - (CIDIU S.p.A.) - Partita IVA 08683840014, con una quota pari al 3,894%;
- al Consorzio Ambiente Dora Sangone (C.A.DO.S.), Partita IVA 5616350012, con una quota pari al 4,781%;

Rilevato che:

- la gestione del servizio di igiene urbana può essere affidata direttamente dalle amministrazioni aggiudicatrici iscritte nell'elenco di cui all'art. 192 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in favore di proprie società *in house*;
- il regime dell'*in house providing* è disciplinato dall'art. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dagli articoli 4 e 16 del D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.,
- oltre al c.d. *in house* di tipo tradizionale, dalle direttive UE e dall'art. 5 del codice di contratti pubblici sono ricavabili altre forme di *in house*, tra cui tra gli altri il c.d. "*in house pluripartecipato*" che si caratterizza per la presenza di più amministrazioni, "*Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto*

quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti; b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti" (art. 5, co. 5, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.);

- la società partecipata deve avere come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui all'art. 4, co. 2, lettere a), b), d) ed e) del D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

- nella società partecipata deve sussistere l'assenza di partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge (art. 16, co. 1, D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.);

- l'ANAC al paragrafo 6 delle Linee guida n. 7/2017 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016*", ha illustrato le modalità di verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 5 del Codice dei Contratti pubblici e agli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

Dato atto che il vigente statuto della società Cidiu S.p.A. non contiene compiutamente tutte le indicazioni necessarie a qualificare la società quale società *in house* in relazione alla domanda di iscrizione all'elenco delle società *in house* che CADOS dovrà presentare ai sensi dell'art. 192, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Ritenuto opportuno, pertanto, provvedere a modificare il testo dello Statuto, così come nel testo allegato sotto A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, al fine di migliorare la sua aderenza alle previsioni normative come interpretate dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale, in particolare con riferimento ai punti a) e b) dell'art 5 co. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 cioè alle modalità di esercizio del "*controllo analogo congiunto*" dei soci sulla società.

Tali modifiche, in particolare, sono sintetizzabili come segue:

- costruire una struttura logica verificabile del "*controllo analogo congiunto*" attraverso i necessari opportuni meccanismi giuridici ed organizzativo-procedurali;

- far coincidere i momenti di "esercizio" del controllo analogo congiunto con i punti di snodo della *governance* societaria, in modo da dare concretezza ed efficacia effettiva al controllo medesimo;

- potenziare in Statuto i necessari elementi dai quali possa emergere l'esistenza di "poteri di controllo, ingerenza e condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario";

- prevedere modalità di nomina dell'Organo Amministrativo adeguate ad assicurare che: "*gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti*";

Dato atto che:

l'Assemblea ordinaria della Società Cidiu S.p.A. in data 29 luglio 2020 ha:

- autorizzato Cidiu S.p.A. ad effettuare l'operazione di acquisto di azioni proprie da Amiat S.p.A. ai sensi dell'art. 2357 Cod. Civ. per n. 209.060 azioni pari al 4,822% del capitale sociale, per l'importo di € 2.655.404,42;

- autorizzato Cidiu S.p.A. a stipulare l'Accordo Quadro con Amiat S.p.A. e gli atti negoziali conseguenti;

- in data 30 luglio 2020 con atto a rogito Notaio Diego Ajmerito è stato sottoscritto l'atto di acquisto di azioni proprie di cui sopra;

- l'Assemblea ordinaria della Società Cidiu S.p.A. in data 28 settembre 2020 ha proposto ai Soci l'adozione di modifiche statutarie finalizzate ad ottenere l'affidamento *in house* del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Ritenuto, pertanto, necessario:

- procedere alla modifica delle disposizioni statutarie al fine di rafforzare i poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento, mettendo in grado tutti i soci di Cidiu S.p.A. di esercitare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società stessa nonché al fine di specificare le modalità di nomina degli organi decisionali di Cidiu S.p.A. e di meglio definirne l'oggetto sociale esclusivo;
- prendere atto della bozza del Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo che dovrà essere adottato dall'Assemblea dei soci ai sensi dell'art. 26 comma 8 dello Statuto novellato;
- dare indirizzo e mandato al Sindaco o suo delegato di approvare nell'Assemblea straordinaria societaria di Cidiu S.p.A., all'uopo convocata, il nuovo Statuto e il Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo, autorizzandolo sin d'ora ad apportare le eventuali modifiche non sostanziali nonché quelle volte a recepire eventuali ed ulteriori indicazioni/prescrizioni dell'ANAC necessarie all'ottenimento dell'iscrizione della società nell'elenco delle società *in house ex art. 192, co. 1, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.*;
- dare mandato al Consiglio di Amministrazione di Cidiu S.p.A. a porre in essere gli atti necessari a dare esecuzione alla presente deliberazione;
- prendere atto che in data 30 luglio 2020 Amiat S.p.A. è fuoriuscita dalla compagine societaria di Cidiu S.p.A., che ha proceduto all'acquisto di azioni proprie da Amiat S.p.A. ai sensi dell'art. 2357 Cod. Civ. per n. 209.060 azioni pari al 4,822% del capitale sociale;
- prendere atto che in data 30 luglio 2020 è stato sottoscritto l'Accordo Quadro con Amiat S.p.A.;

Dato atto che la "CIDIU S.p.A." con nota pervenuta prot. 24778 in data 16/10/2020, depositata agli atti d'ufficio, ha trasmesso copia:

- dello Statuto, allegato sotto A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
 - del Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo allegato sotto B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- nella versione definitiva per gli adempimenti di competenza dei Consigli Comunali dei Comuni soci;

Viste le modifiche apportate allo Statuto della società "CIDIU SpA", dando atto che:

- il nuovo testo dello statuario è quello previsto nell'allegato sotto A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- le modifiche più significative, riguardano:
 - Oggetto: è stato espunto dall'oggetto (art. 4) sociale la lettera j;
 - Comunicazioni: è stato introdotto l'art. 8 bis al fine di consentire in modo compiuto l'esercizio del controllo analogo;
 - Costituzione dell'assemblea e voto: per consentire la più proficua attuazione del controllo analogo all'art. 13, è stato aggiunto il co. 3 relativo alla nomina del Consiglio di Amministrazione e del Collegio sindacale, secondo cui un raggruppamento (e uno solo) di tanti soci di minoranza rappresentanti perlomeno il 10% del capitale sociale avrà la facoltà di designare un membro del consiglio di amministrazione ed un membro del collegio sindacale;
 - Competenze dell'Assemblea: all'art. 14 vengono ampliate le competenze dell'Assemblea;
 - Controllo analogo: all'art. 26 vengono introdotti i commi 3, 4, 5, 6, 7, 8 e 9 che, al fine di consentire l'espletamento dell'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della Società, istituiscono il Comitato per il Controllo Analogo composto da tutti gli Enti pubblici Soci, individuandone le funzioni proprie e prevedendone le modalità di funzionamento con idoneo Regolamento;

Visto il Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo, allegato sotto B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, quindi, di:

- dover procedere all'approvazione delle descritte modifiche allo Statuto della "CIDIU SpA" come dettagliate nel succitato allegato A);
- prendere atto del Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo di cui al succitato allegato B);

Visti:

- gli artt. 5 e 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
- la L. n. 190/2012;
- il D.Lgs. 33/2013 e s. m. ed i.;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- le linee guida ANAC n. 7/2017;

Dato atto che sono stati acquisiti i pareri richiesti dall'articolo 49 del TUEL approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 in data 18/08/2000 e smi;

Visto l'articolo 42 "Attribuzioni dei Consigli" del TUEL approvato con Decreto Legislativo n. 267 in data 18/08/2000;

Visto lo Statuto Comunale adottato con deliberazione consiliare n. 73 in data 17/12/1999;

Dato atto che al momento della votazione risultano presenti in aula n. _____ Consiglieri Comunali;

Proceduto a votazione con:

- n. ___ voti favorevoli
- n. ___ voti contrari
- n. ___ astenuti (_____)

su n. ___ presenti e n. ___ votanti - espressi per appello nominale e proclamati dal Presidente;

DELIBERA

- 1) Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo.
- 2) Di prendere atto che in data 30 luglio 2020 Amiat S.p.A. è fuoriuscita dalla compagine societaria di Cidiu S.p.A., che ha proceduto all'acquisto di azioni proprie da Amiat S.p.A. ai sensi dell'art. 2357 Cod. Civ. per n. 209.060 azioni pari al 4,822% del capitale sociale.
- 3) Di prendere atto che in data 30 luglio 2020 è stato sottoscritto l'Accordo Quadro con Amiat S.p.A..
- 4) Di approvare le modifiche al testo dello Statuto, risultanti dall'allegato A) alla presente deliberazione, per rafforzare la configurazione di Cidiu S.p.A. quale società in house ai sensi degli artt. 4 e 16 D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. e 5 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..
- 5) Di prendere atto del Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo, allegato sotto B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che sarà sottoposto all'approvazione dell'assemblea dei soci ai sensi dell'art. 26 co. 8 dello Statuto novellato;
- 6) Di autorizzare pertanto il Sindaco - o un suo delegato - ad approvare nell'Assemblea straordinaria societaria di Cidiu S.p.A., all'uopo convocata, il nuovo Statuto e il Regolamento per il funzionamento del Comitato per il controllo analogo, autorizzandolo sin d'ora ad apportare le eventuali modifiche non sostanziali nonché quelle volte a recepire eventuali ed ulteriori

indicazioni/prescrizioni dell'ANAC necessarie all'ottenimento dell'iscrizione della società nell'elenco delle società *in house* ex art. 192, co. 1, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

7) Di rilevare che le suddette modifiche ed il succitato Regolamento mirano a consentire l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti in house.

8) Dare mandato al Consiglio di Amministrazione di Cidiu S.p.A. a porre in essere gli atti necessari a dare esecuzione alla presente deliberazione.

Successivamente, il Consiglio Comunale, ravvisata l'opportunità e l'urgenza di provvedere in merito

Dato atto che al momento della votazione risultano presenti in aula n. _____ Consiglieri Comunali;

Proceduto a votazione con:

- n. _____ voti favorevoli –
- n. _____ voti contrari -
- n. _____ astenuti (_____) –

su n. _____ presenti e n. _____ votanti - espressi per appello nominale e proclamati dal Presidente;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 - 4° comma - del TUEL 267/2000 e s.m.i.
